

---

동해시의회 의원  
공무 국외출장 결과 보고

---

2018. 10.



동해시의회

# 목 차

<b>I . 출장 개요</b> .....	<b>1</b>
<b>II . 싱가포르 방문기관 및 현장 견학지</b>	
1. 싱가포르 관광청 .....	5
2. 싱가포르 PSA International .....	5
3. 현장 견학지 .....	7
· 국립식물원 보타닉가든	
· 아랍스트리트 및 리틀인디아	
· 가든스바이더베이 식물원	
· 주룽새공원	
· 센토사섬	
<b>III . 싱가포르 방문결과 벤치마킹 및 총평</b> .....	<b>13</b>

# 선진도시 방문을 통한 생산적인 의정활동을 위한 공무국외 출장 결과 보고

## 1 공무국외 출장개요

### □ 출장목적

- 해외의 문화 유적지, 역사 등 현지시찰을 통한 우수사례 벤치마킹 및 의정활동 접목
- 도시 시간시설 및 항만시설 운영실태 현지시찰
- 선진도시 방문을 통한 우호증진 및 다양한 경과 견문습득을 통한 생산적인 의정활동 접목과 자료수집

### □ 출장기간

- 2018. 10. 22.(월) ~ 10. 26.(금) (3박 5일)

### □ 출장국가

- 싱가포르

### □ 방문기관

- 싱가포르 관광청, PSA International 및 현장 견학

### □ 출장인원(11명) : 의원 6명, 의회사무과 4명, 기획감사담당관 1명

구 분	직 위(급)	성 명	비 고
의원	의장	최석찬	
	부의장	임응택	
	의원	김기하	
	의원	박주현	
	의원	최재석	
	의원	박남순	

구 분	직 위(급)	성 명	비 고
의회사무과 및 기획감사 담당관실	지방행정사무관	정창화	의회사무과
	지방행정주사보	이미순	의회사무과
	지방행정서기	최혜림	의회사무과
	지방행정서기	김창환	의회사무과
	지방행정주사보	임세현	기획감사담당관실

□ 세부일정 및 주요활동 내역

월 일 (요일)	출발지	도착지	방문기관 및 견학지	업무수행내용
10.22(월)	한국 (인천)	싱가포르	○출국	○ 출발
10.23(화)			○ 싱가포르 관광청 ○ PSA International ○ 보타닉 가든 ○ 아랍스트리트/리틀인디아 ○ 가든스바이더베이 식물원	○ 싱가포르 역사 및 주요 관광지 현황 ○ 물동량 현황 및 향후 시설설비 및 새 항만 계획
10.24(수)	싱가 포르	싱가 포르	○ 주룽새 공원 ○ 센토사섬 ○ 리버보트 탑승	○ 우리시와 접목할 수 있는 다양한 관광지 견학
10.25(목)			○ 차이나 타운 ○ 마리나베이샌즈 전망대	
10.26(금)	싱가 포르	한국 (인천)	○ 입국	○ 도착

### 1. 싱가포르 소개

#### 가. 싱가포르 개요



- 국명 : 싱가포르공화국(Republic of Singapore)
- 수도 : 싱가포르(Singapore)
- 정부형태 : 의원내각제(단원제)
- 위치 : 동남아 적도 부근
- 면적 : 697 km<sup>2</sup>(서울시 면적보다 약간 큼) ※ 서울시 면적 : 605.21 km<sup>2</sup>
- 기후 : 고온다습한 열대성 기후<sup>1)</sup> ※ 11~1월은 몬순시기로 기온이 비교적 낮음
- 인구 : 535만명
- 민족 : 중국계 76.8%, 말레이계 13.9%, 인도계 7.9%, 기타 1.4%
- 종교 : 불교(42.5%), 이슬람교(14.9%), 도교(8.5%), 힌두교(4%), 가톨릭교(4.8%), 기타 기독교 (9.8%), 기타(0.7%), 무교(14.8%)
- 언어 : 영어, 중국어, 말레이어, 타밀어
- GDP 명목기준3,466억\$ 세계37위 (2018 IMF 기준)

1) 연평균 최고기온 32.0°C, 최저기온 25.2°C, 평균습도 (오후2시) : 70%

## 나. 싱가포르 역사 및 사회

- 싱가포르는 14세기 말부터 ‘싱가푸라’(Singapura<sup>2)</sup> : 산스크리트어로 ‘사자의 도시’)로 불리어지다가 영국인들에 의해 싱가포르로 명명되었다.
- 싱가포르는 1819년 영국이 무역거점으로 개발<sup>3)</sup>한 도시로, 1824년부터 영국 식민지가 되었고<sup>4)</sup>, 2차 대전 중(1942년~1945년) 일본 식민지배를 받았으나 일본 패망 후 다시 영국 식민지로 환원되었다. 1959년 영국 연방의 자치령(초대총리 리관유)이 되었으며, 1963년에는 말레이시아 연방에 편입되었으며, 1965. 8. 9. 연방에서 분리 독립하여 싱가포르 공화국을 설립하였다.
- 1965년 독립 당시 좁은 영토와 천연 자원 부족 등으로 어려움을 겪었으나, 리관유 총리의 강력한 지도력을 바탕으로 적극적인 해외 자본 유치와 제조업 육성으로 성장 기반을 확보하고, 금융·물류·관광 등 글로벌 비즈니스 허브로서 비약적인 성장을 이룩하였다.
- 싱가포르는 다양한 인종이 어울려 사는 다민족 국가로서 싱가포르 국민들로 하여금 자국에 대한 자부심을 고취하고 있으며, 오랜 기간 영국 통치를 받으면서 정치·경제·사회·문화 등 다방면에 걸쳐 영국 시스템을 도입하였는데 이로 인해 오늘날 아시아에서 가장 유럽적인 모습을 갖춘 국가가 되었다.

2) 말레이 연대기인 스자라 므라유(Sejarah Melayu)에 따르면 수마트라 섬의 왕자가 이 섬에 상륙했을 때 낮선 동물을 보고 사자로 오인해 사자(Singa)의 도시(Pura)라고 명명했다고 함

3) 1819년 1월 30일 말레이의 조호르 왕국과 조약 체결, 영국 동인도회사의 무역 거점 기지로 활용

4) 1824년 영국과 네델란드 간 조약체결로 싱가포르 해협을 기준으로 인도-말레이반도-싱가포르는 영국령 말라야로, 인도네시아를 지칭하는 동인도군도는 네델란드령으로 편입됨

## 2. 싱가포르 관광청 및 PSA International

### 가. 싱가포르 관광청



- 일시 : 2018. 10. 23(화)
- 장소 : Tourism Court ,1 Orchard Spring Lane
- 시사점

관광청의 입구를 열자 보이는

**PASSION MADE POSSIBLE(열정을 가능하게하다)** 이라는 문구는 싱가포르가 갖고 있는 관광에 대한 자부심과 열정을 느낄 수 있었다.

관광청 내 1층의 작은 공간을 활용하여 싱가포르 관광 및 역사에 대한 이야기를 보드와 다양한 조형물 등을 이용하여 관광객이 알기 쉽게 만들었으며 커피와 간단한 식사를 할 수 있는 음식점이 함께 있었다.

우리시도 시청 본관 1층이나 2층 햇살좋은날 카페의 작은 공간을 활용하여 동해시 마스코트 설치를 통한 포토존, 관광지 미리보기 판넬 등을 제작한다면 그곳 또한 또 하나의 관광지가 될 수 있을 것이라고 생각한다.

## 나. PSA International



○ 일시 : 2018. 10. 23(화)

○ 장소 : PSA Building, 460 Alexandra Road, 싱가포르 119963

○ 기관 현황 :

☑ 세계 2위의 항만인 싱가포르항을 운영하는 항만 운영사로 터미널 운영업체로서의 위상은 세계적인 수준으로 홍콩의 허치슨과 업계 1,2위를 다퉈다.

싱가포르항 내에서 탄종 파가, 파르시 판장, 슴바왕, 케펠, 브라니, 주룽 등 6개 터미널을 운영하고 세계 16개국에서 28개 터미널을 운영 한다. 과거에는 공기업이었고 민영화된 현재도 싱가포르의 국영투자회사인 테마섹이 지분을 100% 소유 하고 있다.

☑ 세계 6위의 항만을 보유한 한국에도 당연히 진출 해 있다. 부산신항의 **부산신항국제터미널(PNIT)**, **현대부산신항만(HPNT)**과 **인천항의 인천컨테이너터미널(ICT)**가 PSA에서 운영하는 터미널이다.

○ 주요 업무

☑ PSA는 컨테이너 환적을 주사업으로 하며 세계 각지에서 소형 피더선을 싱가포르에 컨테이너를 가지고 오면 싱가포르 항만에서 세계 각지에서 온 컨테이너들을 대형 선박에 적재하고, 선적 된 화물들은 다시 최종 목적지로 운송한다.

## ○ 시사점

싱가포르가 가지고 있는 환적 허브로서의 위상은 단순한 화물을 운송하는 사업의 인프라만의 문제가 아니라 화물 운송에 수반되는 자금 흐름에 대한 신뢰와 안정성, 그 외 여러가지 행정 절차에 대한 높은 서비스 등과 같은 소프트웨어 인프라가 동시에 갖춰졌기 때문에 가능한 일이라고 본다.

우리시 또한 북방물류항만 조성함에 있어서 하역 인프라 구축 뿐만 아니라 컨테이너 선사 유치에 위한 재정 및 높은 질의 행정 절차가 수반되어야한다고 생각한다.

### 3. 현장 견학지

#### 가. 국립식물원 보타닉 가든



○ 일시 : 2018. 10. 23(화)

○ 장소 : Botanic Gardens MRT Station, Singapore

○ 주요 내용 :

☑ 열대 정원과 꽃이 어우러진 싱가포르 최대 식물원인 보타닉 가든은 열대림, 양치류, 장미류, 난초류가 자라고 있는 정원과 물새가 헤엄치는 커다란 호수 등으로 구성되어 있다.

## 나. 아랍스트리트 및 리틀인디아

### 【 리틀인디아 】



### 【 아랍스트리트 】



○ 일시 : 2018. 10. 23(화)

○ 장소 : Arab St / Little India, Rochor, Singapore

○ 주요 내용

#### ▣ 아랍스트리트

- 아랍 상인과 이슬람교도들에 의해 형성되어 다양한 이슬람사원을 볼 수 있다.

#### ▣ 리틀인디아

- 인도계의 싱가포르 사람의 거주 지역이다. 19세기부터 영국의 식민지였던 싱가포르가 같은 영국 식민지였던 인도에서 많은

인도인들이 노동력으로 싱가포르 이민하여 세란군 로드 부근에 살았고, 현재의 리틀 인디아가 형성되었다. 힌두교 사원이나 인도 요리 레스토랑, 향신료와 잡화, 민족 의상 등을 판매하는 상점이 줄지어 있어 싱가포르 내의 작은 인도의 분위기를 느낄 수 있다.

#### 다. 가든스바이더베이 식물원 야경견학



○ 일시 : 2018. 10. 23(화)

○ 장소 : 18 Marina Gardens Dr, Singapore 018953

○ 주요 내용

☑ 마리나 저수지 옆에 있는 가든즈 바이 더 베이는 숨이 멎을 만큼 아름다운 강가 풍경을 제공한다. 다양한 수상 경력에 빛나는 원예 종착지인 이곳은 101헥타르의 매립지에 펼쳐져 있으며, 두 개의 주요 구역인 베이 사우스 가든(Bay South Garden)과 베이 이스트

가든(Bay East Garden)으로 구성되었다.

☑ 장대한 슈퍼트리가 있으며 9층에서 16층 높이이다. 두 개의 슈퍼트리 사이에 떠 있는 보도 위를 걸을 수 있으며 저녁에는 슈퍼트리에서 펼쳐지는 가든 랩소디의 연출된 빛과 소리로 가득한 스카이쇼를 볼 수 있다.

## 라. 주룽새 공원



○ 일시 : 2018. 10. 24(수)

○ 장소 : 2 Jurong Hill, Singapore 628925

○ 주요 내용

☑ 약 600종, 8,000마리의 새들이 서식하는 세계 최대 규모의 새 공원으로 관광지로 더 유명한 곳이지만 새 병원, 조류 연구 보존 센터 등을 함께 운영하며 멸종 위기에 처한 희귀 조류를 보호하는 활동에도 앞장서고 있는 곳이다.

## 마. 센토사섬



○ 일시 : 2018. 10. 24(수)

○ 장소 : 39 Artillery Avenue, Singapore 099981

○ 주요 내용

☑ 지명은 말레이어(語)로 '평화와 고요함'을 뜻한다. 1970년대까지 영국의 군사기지였다가 이후 싱가포르 정부의 지원으로 관광단지로 조성되었다. 해양수족관, 루지, 유니버설 스튜디오, 머라이언타워 등 다양한 액티비티를 즐길 것이 많은 곳이다.

## 바. 관련 사진



### ○ 시사점

싱가포르 유명 관광지의 대부분은 아시아 최대, 아시아 최초라는 수식어를 갖고 있는 곳이다. 면적이 작은 싱가포르는 작은 면적을 활용하여 높이를 키웠으며 건축물 또한 다채로웠으며 정원 도시라는 명성에 걸맞은 공간의 빈틈이 없는 도시경관이였다.

우리시도 또한 인근 시군에 비해 작은 면적을 가지고 있으므로 공간의 활용을 테마를 가지고 세부계획에 의해서 진행된다면 싱가포르 못지 않은 도시 경관을 이룰 수 있다고 생각한다.

### Ⅲ 싱가포르 벤치마킹 및 총평

#### 벤치마킹



▶▶▶ 차이나타운 『불아사』의 모노 레일  
차이나 타운에 있는 불아사는 4층 건물로 구성 돼 있다.  
엘리베이터도 구비 되어 있지만 계단 이용 시 노약자 및 다리가 불편한 사람들을 위해서 모노 레일을 설치하여 누구나 이용할 수 있게끔 하였다.



▶▶▶ 클락키 內 맥주거리의 바람 시설  
싱가포르의 야경을 구경하고 나면 관광객들이 삼삼오오 자리를 잡는 맥주거리가 있다.  
대부분 야외 테라스에서 맥주와 음식을 즐기는데 거리 곳곳에 바람이 나오는 장치를 설치하여 관광객들이 더욱 낭만을 즐길 수 있도록 도와준다.



▶▶▶ 시설 기둥에 설치된 조경용 화단  
싱가포르는 정원도시라는 명성에 걸맞게 도로의 조경뿐만 아니라 건물 내외의 기둥에 조경용 화단을 설치하였다.  
이 작은 조경용 화단에서 나오는 싱가포르의 섬세함은 이 도시를 더욱 흥미있게 만들어준다.

## 벤치마킹



### ▶▶▶ 금연구역 표시

싱가포르는 금연구역 안내판과 담배 재떨이가 잘 구비 돼있어 관광객들이 어렵지 않게 흡연구역을 찾을 수 있다.

흡연자와 비흡연자 모두를 생각하는 배려인 것 같은 느낌이 드는 곳이다.



### ▶▶▶ 싱가포르를 더욱더 빛나게 하는 形形色色 조명

싱가포르는 낮보다 밤이 더 아름다운 도시라고 해도 과언이 아니다.

가장 매력적인 것은 한 가지의 빛깔이 아닌 시간마다 달라지는 조명은 보는 사람을 지루하게 만들지 않고 같은 곳이지만 다른 느낌을 준다.

## 해외연수 총평

2018년 7월 1일 동해시 의회가 시의원 8명으로 구성돼 시민과 소통하는 대의기구로서 새롭게 첫 출범하였습니다.

4개월 남짓 8명의 의원 모두가 시민의 삶의 질 향상과 지역발전을 위해 숨가쁘게 달려왔으며 시정에 관한 업무과 지역 혁신 사항 파악, 관련 법규연찬 등 의정활동에 만전을 기울였습니다.

더 나아가 앞으로 남은 의정활동을 생산적으로 하고자 이번 국외연수의 테마를 百聞이不如一見 하여 우리시에서 하고 있는 항만, 루지, 조경 등을 선진지에서 한 눈에 보고 비교 고찰하기 위해 싱가포르로 선진지 견학을 가게 되었습니다.

여행 첫 날 싱가포르 PSA International에 방문하여 설명을 들었습니다. 컨테이너 환적을 주사업으로 하며 세계 각지에서 소형 피더선이 싱가포르에 컨테이너를 가지고 오면 싱가포르 항만에서 세계 각지에서 온 컨테이너들을 대형 선박에 적재하고, 선적 된 화물들은 다시 최종 목적지로 운송된 되는 시스템으로 목적지로 직송하는 것보다 경제적 효율성이 높습니다.

싱가포르의 국제적 환적 항만으로써의 높은 위상은 지리적 위치 뿐만 아니라 화물 운송에 수반되는 자금 흐름에 대한 안정성과 행정 절차의 높은 서비스 등이 갖춰졌기 때문에 가능한 것입니다.

동해항은 규모가 다른 국제항이지만 여기서 우리가 가져와야할 부분은 북방물류항만을 조성함에 있어서 외적인 설비시설뿐만 아니라 소프트웨어 인프라가 동시에 갖춰진다면 우리시 또한 국내에 손꼽히는 항으로써 자리 매김할 수 있다고 생각합니다.

## 해외연수 총평

연수이튿날, 우리시에서 적극 추진하고 있는 루지를 탐승해 보았습니다. 싱가포르의 루지는 통영 루지의 모티브가 된 시설로 탐승구부터 케이블카, 편의시설이 잘 돼 있었습니다. 센토사섬은 루지뿐만 아니라 스카이다이빙, झ라인, 번지점프가 싱가포르에 가면 꼭 해할 Best액티비티로 이름난 곳이며 각종 SNS뿐만 아니라 방송에도 많이 소개되었습니다.

우리시도 지금 하고 복합체험 관광지 조성에 있어서 액티비티의 장점과 동해 무릉계곡 관광지와 연계하여 설치한다면 건강과 스틸을 동시에 잡는 이색 관광지가 될 거라고 생각합니다.

마지막으로 가장 인상깊게 봤던 것은 도시경관과 조경입니다.

싱가פור는 면적이 적기 때문에 적은 면적을 유용하게 사용하기 위해 건축물은 대부분 고층이었으며 빈틈 하나 없는 공간 구성과 조경으로 정원도시라는 타이틀에 걸맞은 면모를 갖추었습니다.

이러한 점은 우리시도 마찬가지로 생각합니다.

우리시 또한 인근 시군에 비해 적은 면적을 갖고 있지만 이 적은 면적을 장점으로 바꿀 수 있는 건 알찬 공간 구성이라고 생각합니다. 쓰레기통, 가로수 한 개마다 쓸모와 용도를 전체 도시 경관 테마에 맞게 배치를 한다면 보다 아름다움이 함께하는 세계적인 도시가 될 수 있다고 생각합니다.

이상으로 국외연수 총평을 마치며 보다 나은 내일의 동해시가 될 수 있도록 동해시 의회는 365일 시민과 소통하겠습니다.